



Interreg 
SZLOVÉNIA – MAGYARORSZÁG
Európai Unió | Európai Regionális Fejlesztési Alap

**MEGVALÓSÍTÁSI KÉZIKÖNYV
KEDVEZMÉNYEZETEK SZÁMÁRA**

1. RÉSZ - A PROGRAM BEMUTATÁSAS

Interreg V-A Szlovénia-Magyarország Együttműködési
Program 2014-2020 támogatási időszak

1. verzió, 2015 december 18

1. RÉSZ: A PROGRAM BEMUTATÁSAS

A "Megvalósítási Kézikönyv Kedvezményezettek számára" című kiadvány az Interreg V-A Szlovénia-Magyarország Együttműködés Program 2014-2020 közötti támogatási időszakára készült, melynek társfinanszírozója az Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA).

A jelen kiadványt a Program Irányító Hatósága és Közös Titkársága készítette el és tette közzé, a Szlovén Köztársaság és Magyarország képviselőivel (Nemzeti Hatóságok) való együttműködésben. Az Irányító Hatóság és a Közös Titkárság a Szlovén Köztársaság Fejlesztésért és Európai Kohéziós Politikáért felelős Kormányhivatala hivatalos struktúrájának keretében működik.

1. RÉSZ: A PROGRAM BEMUTATÁSAS

RÖVIDÍTÉSEK

AH	Audit Hatóság
AB	Audit Testület
BPCs	Bilaterális Programcsoport
IgH	Igazoló Hatóság
CB	határon átnyúló
KA	Kohéziós Alap
EP	Együttműködési Program
CBC program	Határon átnyúló együttműködés program
KSK	Közös Stratégiai Keret
VR	Közös Végrehajtási Rendelet
EB	Európai Bizottság
EKP	Európai Kohéziós Politika
EGTC/ETT	Európai Területi Társulás
ERFA	Európai Regionális Fejlesztési Alap
ESZA	Európai Szociális Alap
ESBA	Európai Strukturális és Beruházási Alap
ETE	Európai Területi Együttműködés
FLC	Első szintű ellenőrzés
FTE	teljes munkaidős egyenértékes
GODC	Fejlesztésért és Európai Kohéziós Politikáért felelős Kormányhivatal
IKT	számítástechnika és kommunikációs technológia
BP	beruházási prioritás
KT	Közös Titkárság
VP	Vezető Partner
IH	Irányító Hatóság
MB	Monitoring Bizottság
NH	Nemzeti Hatóság
NGO	nem kormányzati szervezet
NUTS	statisztikai területi egységek nómenklatúrája
PM	Partnerségi Megállapodás
PP	projektpartner
KTF	kutatás, technológia és fejlesztés
KTFI	kutatás, technológia, fejlesztés és innováció
K+F	kutatás és fejlesztés
K+I	kutatás és innovációs
SKV	Stratégiai Környezeti Vizsgálat
KKV	kis- és közepes vállalkozás
SC	Specifikus célkitűzés
SWOT	erősségek, gyengeségek, lehetőségek, kockázatok elemzés
TS	Technikai Segítségnyújtás
TC	Tematikus célkitűzés

1. RÉSZ: A PROGRAM BEMUTATÁSAS

Megvalósítási Kézikönyv Kedvezményezettek számára

1. RÉSZ: A PROGRAM BEMUTATÁSA

1. RÉSZ: A PROGRAM BEMUTATÁSA

AZ 1. RÉSZ TARTALMA:

UVOD.....	2
1. A PROGRAM BEMUTATÁSA	3
1.1 Programterület.....	3
1.2 Beruházási prioritások és specifikus célkitűzések	4
1.3 Eredmények és output-indikátorok	6
1.4 A Program által támogatott tevékenységek, fő célcsoportok és kedvezményezettek típusai	7
1.5 Pénzügyi keretfeltételek	10
1.6 A program nyelve.....	10
1.7 Irányítási struktúra.....	10
1.8 elektronikus Monitoring Rendszer (eMS)	13
2. JOGI KERETFELTÉTELEK ÉS A PROGRAMHOZ KAPCSOLÓDÓ DOKUMENTUMOK	13
3. AZ INTERREG V-A SI-HU PROGRAM ALAPELVEI	14
3.1 Eredményközpontúság.....	14
3.2 Területi relevancia	16
3.3 Partnerség relevanciája.....	16
3.4 Fenntarthatóság.....	17
3.5 Horizontális elvek.....	17

1. RÉSZ: A PROGRAM BEMUTATÁSAS

BEVEZETŐ

A jelen Kézikönyv célja, hogy segítséget nyújtson a potenciális pályázóknak a projektfejlesztésben és a pályázat elkészítésében az Interreg V-A Szlovénia-Magyarország (Interreg SI-HU) Együttműködési Programban (EP) való részvételhez. A Kézikönyv a projektek kiválasztására, megvalósítására és zárására vonatkozó információt is tartalmaz.

A "Megvalósítási Kézikönyv Kedvezményezettek számára"¹ a pályázati csomag része, és különféle tematikus részekből áll. Összességében elmondható, hogy lényeges és hasznos információkat szolgáltat a projekt megvalósításához. A projektfejlesztésre, a partnerséggel kapcsolatos követelményekre, és a pályázat benyújtására vonatkozó információ a Kézikönyv 2. részében található. A 3. rész a költségek támogathatóságával foglalkozik, a tájékoztatásra és a nyilvánosságra vonatkozóan információt pedig a 4. rész dolgozza fel. Az 5. rész többek között az eljárásokat és a jelentéstétellel kapcsolatos követelményeket írja le. **Kérjük a pályázókat, hogy mielőtt benyújtják pályázatuknak a programhatóságokhoz alaposan tanulmányozzák át a teljes Kézikönyvet.** A benne található információ fontos mind a pályázat megfelelő elkészítéséhez, mind pedig a jóváhagyott projektek megvalósításához.

A Kézikönyvben szereplő információk a Program megvalósítása során szükség szerint továbbfejlesztésre és aktualizálásra kerülnek. A Program a kedvezményezetteknek képzési célú workshopokat szervez, és eszmecserére is biztosít lehetőséget.

További információk és a pályázatiírással kapcsolatos dokumentumok a Program honlapjáról tölthetők le: www.si-hu.eu.

¹ Az Interreg V-A SI-HU EP a vezető partner kifejezést a projekt előkészítési fázisában a vezető pályázó, a támogatási szerződés megkötése utáni időszakban pedig a vezető kedvezményezett megjelölésére alkalmazza.

1. RÉSZ: A PROGRAM BEMUTATÁSAS

1. A PROGRAM BEMUTATÁSA

Az Interreg SI-HU határon átnyúló Együttműködési Program társfinanszírozására az Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA) Európai Területi Együttműködés (ETE) célkitűzése keretében kerül sor, amely a 2014-2020-as programperiódusban a Szlovénia és Magyarország között zajló határon átnyúló együttműködések támogatja.

Az Európai Területi Együttműködés (ETE) átfogó célkitűzése az Európai Unió egészének harmonikus gazdasági, társadalmi és területi fejlődését támogatja. A határon átnyúló együttműködési programok (CBC programok) célja a felismert közös problémák kezelése. A mélyreható elemzés alapján a jelen programban résztvevő régiók tekintetében az idegenforgalom, a kultúra, a környezetvédelem és a közigazgatás területén mutatkoztak speciális szükségleteket.

Az Interreg SI-HU EP koncepcionális irányultsága ugyancsak szem előtt tartja az Európa 2020 stratégia célkitűzését, amelynek lényege az "intelligens, fenntartható és inkluzív növekedés". A programterületbe bevont régiókat érintő közös kihívások és közös beavatkozási szükségletek feltérképezésre kerültek, hogy lehetővé váljon a jobb társadalmi, gazdasági és területi kohézió elősegítése

1.1 Programterület

A szlovén-magyar határtérség területe 10,658 km², az itt élő lakosság száma 980.500 fő. A programterület az alábbi jogosult NUTS3 régiókat foglalja magába (az Európai Bizottság 2014/388/EU számú végrehajtási határozata alapján):



Pomurje és Podravje régió



Vas és Zala megye

Változás: A 2007-2013 időszakkal ellentétben most minden NUTS 3 régió a program magterületéhez tartozik.



1. RÉSZ: A PROGRAM BEMUTATÁSAS

1.2 Beruházási prioritások és specifikus célkitűzések

A Program **küldetése**, hogy a Régiót olyan társadalmi és környezetvédelmi szempontból fenntartható közös “zöldturizmus” régióvá alakítsa, mely színvonalas életperspektívát biztosít lakóinak nem csak a turisztikai mágnesnek számító településeken és azok vonzáskörzetében, hanem az azoktól távol eső, idegenforgalmi szempontból kevésbé fejlett vidéki térségekben is.

A Program, küldetésének teljesítés érdekében és különösen az Európa 2020 intelligens, fenntartható és inkluzív növekedést megcélzó stratégiája szellemében, az alábbiak szerint fogalmazta meg átfogó programcélkitűzését:

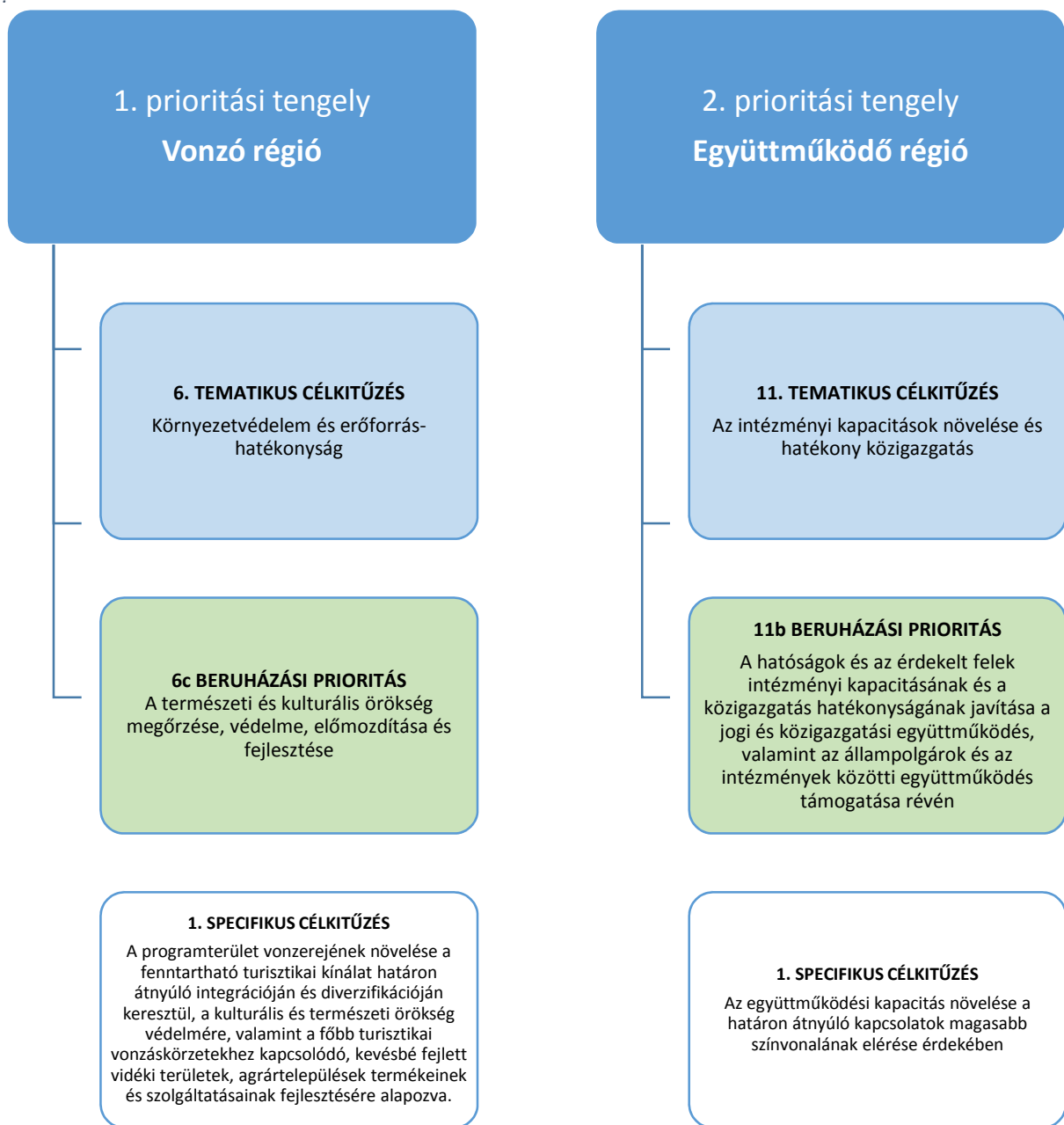
“A Régió olyan területté válik, amely vonzó élőhelyet, munkahelyet, befektetési lehetőséget biztosít úgy, hogy a helyi természeti és kulturális értékekre épít a turizmusban.”

Tekintettel arra, hogy a jogi keretfeltételek a források tematikus koncentrációját írják elő korlátozott számú célkitűzésre és beruházási prioritásra való fókuszálás által, ezért az Interreg SI-HU EP két tematikus célkitűzést választott ki (TC 6 és 11) két beruházási prioritással, illetve a technikai segítségnyújtás prioritást (TS).

A technikai segítségnyújtáson kívüli prioritási tengelyek az 1. ábrán láthatók.

1. ábra: A technikai segítségnyújtáson kívüli prioritási tengelyek, tematikus célkitűzések, beruházási prioritások és specifikus célkitűzések

1. RÉSZ: A PROGRAM BEMUTATÁSAS



A prioritási tengelyek, a hozzájuk kapcsolódó célkitűzések és az egyes prioritási tengelyek alá tartozó fő tevékenységek részletesebb bemutatásával az Együttműködés Program 2. része foglalkozik. Mivel a projekteknek illeszkednie kell a Programhoz, ezért kötelező áttanulmányozni és figyelembe venni az Interreg V-A Szlovénia-Magyarország Együttműködési Programban foglalt prioritási tengelyekhez kapcsolódó információkat².

A program horizontális elveinek - a fenntartható fejlődés, az esélyegyenlőség, a diszkrimináció tilalma, valamint a férfiak és nők egyenlőségének elősegítése - szintén érvényesülniük kell mindenfajta tevékenység során. A Program a fenti elvek megvalósulását a kiválasztási folyamat során prioritási tengelytől függetlenül külön is vizsgálja. A horizontális

² Az Interreg V-A SI-HU EP a program honlapján elérhető (www.si-hu.eu).

1. RÉSZ: A PROGRAM BEMUTATÁSAS

elvekkel kapcsolatos további információ az Együttműködés Program 8. részében, illetve a jelen Kézikönyv 3.5 fejezetében található.

1.3 Eredmények és output-indikátorok

Az Interreg SI-HU Együttműködési Program indikátorainak vizsgálata program- és projektszinten történik.

Eredményeknek nevezzük a projektből és az outputok létrehozásából fakadó közvetlen hatásokat. Bennük nyilvánul meg az a változás, melynek elérésére a projekt törekszik. Az outputok termékei (pl. rendezvények megszervezése, bevált gyakorlatok feltérképezése és terjesztése, szabályozási ajánlások készítése) önmagukban csak eszközök a projekt által megcélzott eredmények eléréséhez. Az eredmények az outputokkal összehasonlítva minőségi értéket hordoznak, valamilyen, a kiindulási helyzethez képest megvalósított előrelépést testesítenek meg. Az eredményeket olyan fizikai egységekben mérjük, mint pl. a befolyásolt szabályozási eszközök száma.

Az **outputok** kézzel fogható közvetlen kimenetei a projekteknek, melyek hozzájárulnak az eredmények megvalósulásához. Az outputok közvetlenül a projektben megvalósult tevékenységekből erednek. Nem vezetnek a projekt eredményeinek minőségi értékeléséhez. Más szavakkal, attól, hogy a projekt keretében sok workshopot szerveznek (ami egy output), az még nem lesz szükségszerűen sikeres projekt. Az outputokat jellemzően olyan egységekben mérjük, mint a szemináriumok, helyszíni látogatások, konferenciák, résztvevők, publikációk, azonosított jó gyakorlatok, napirendre került szabályozások száma.

1. sz. táblázat: Programspecifikus eredményindikátorok

	Prioritási tengely	Beruházási prioritás	Specifikus eredmény indikátorok
1	Vonzó régió	6(c) A természeti és kulturális örökség védelme, előmozdítása és fejlesztése	vendégéjszakák száma a programterületen
2	Együttműködő régió	11(b) A hatóságok és az érdekelt felek intézményi kapacitásának és a közigazgatás hatékonyságának javítása a jogi és közigazgatási együttműködés, valamint az állampolgárok és az intézmények közötti együttműködés támogatása révén	a határon átnyúló intézményi együttműködés szintje a programterületen

2. táblázat: Közös és programspecifikus output-indikátorok prioritási tengely/beruházási prioritás szerint

	Prioritási tengely	Beruházási prioritás	Közös és programspecifikus output-indikátorok
1	Vonzó régió	6(c) kulturális és természeti örökség védelme, előmozdítása és fejlesztése	a támogatott természeti és kulturális örökséget érintő látogatások számának növekedése (EU) természeti és kulturális értékek tárgyában bemutató és ismeretterjesztő rendezvényeken résztvevő személyek száma (P) újonnan kifejlesztett közös határon átnyúló

1. RÉSZ: A PROGRAM BEMUTATÁSAS

			turisztikai termékek és szolgáltatások száma (P)
			kerékpárutak és gyalogos túraútvonalak hossza (EU)
2	Együttműködő régió	11(b) az együttműködési kapacitás növelése a határon átnyúló kapcsolatok magasabb fejlettségi szintre emelése érdekében	Határon átnyúló együttműködésben résztvevő intézmények, szervezetek száma közös szakmai megállapodások és protokollok száma

1.4 A Program által támogatott tevékenységek, fő célcsoportok és kedvezményezettek típusai

1.4.1 6(c) beruházási prioritás: A természeti kulturális örökség védelme, előmozdítása és fejlesztése

Prioritási tengely	Beruházási prioritás	Specifikus célkitűzés
Vonzó régió	6(c) A természeti kulturális örökség védelme, előmozdítása és fejlesztése	A programterület vonzerejének növelése a fenntartható turisztikai kínálat határon átnyúló integrációján és diverzifikációján keresztül, a kulturális és természeti örökség védelmére, valamint a főbb turisztikai vonzaskörzetekhez kapcsolódó, kevésbé fejlett vidéki területek, agrártelepülések termékeinek és szolgáltatásainak fejlesztésére alapozva.

Az 1. specifikus célkitűzés keretében támogatható tevékenységek típusai, példákkal

- ✓ Közös fejlesztési tervek és stratégiák kidolgozása, melyek célja egyrészt a kulturális és természeti örökség fenntartható hasznosítása „know-how” átadásán keresztül a Régió agrártelepülései turisztikai potenciáljának jobb kiaknázására, másrészt a határon átnyúló turisztikai lehetőségek feltárása/hasznosítása a Régió mágnesének (nagy vonzerejű turisztikai desztinációk) szaktudásának és/vagy potenciáljának bevonásával.
- ✓ Kisléptékű beruházások a kulturális és természeti örökség fenntartható hasznosítása érdekében, környezetbarát technológiák alkalmazásával és/vagy a programterület főleg agrár részein található kulturális és természeti örökségének kisebb mértékű felújítási/rehabilitációs és karbantartási munkálatainak megvalósításával, amely a turisztikai célú hasznosítás előfeltétele (pl. homlokzatok felújítása, objektumok külső és belső felújítása, rehabilitációja, bemutató eszközök és lehetőségek kialakítása, stb.) közösen kialakított turisztikai csomagok részeként.
- ✓ A kulturális és természeti örökségek elérhetőségének javítása indokolt esetben, közös turisztikai intézkedések részeként (közúti beruházások csak kiegészítő elemként szerepelhetnek a fejlesztésben, biztosítva a megfelelő fizikai összeköttetést és a látogatóbarát elérhetőséget a népszerűsítendő, felújított, fejlesztett kulturális és természeti örökségek helyszínei között).
- ✓ Szemléletformáló intézkedések és/vagy kampányok, melyeknek célja a programterületen fellelhető kulturális és természeti örökségekkel kapcsolatos ismeretek szintjének növelése.

1. RÉSZ: A PROGRAM BEMUTATÁSAS

Ez magában foglalja a helyi szinten történő figyelemfelkeltést a határ két oldalán található kulturális és természetvédelmi értékek védelmének és megőrzésének fontosságára, melynek célja a régió fenntartható turisztikai kínálatának diverzifikációja (mely különösen a nagy vonzerejű turisztikai desztinációk esetében áll fenn) és turisztikai potenciáljának növelése.

- ✓ Regionális határon átnyúló együttműködés a turisztikai desztináció menedzsment területén, regionális védjegy és minőségirányítási rendszerek fejlesztése, közös védjegyezés és népszerűsítés, közös szervezés és részvétel vásárokon és kiállításokon, tudásátadás stb. a programterület ismertségének növelése, a turisztikai kínálat piaci- és versenyképességének növelése és a turisztikai szolgáltatásmenedzsmentjének javításának érdekében.
- ✓ Színvonalas határon átnyúló turisztikai szolgáltatások diverzifikációjának elősegítése a programterületen – kerékpáros turizmus és kapcsolódó szolgáltatások (pl. határon átnyúló tematikus útvonalak kialakítása és kitáblázása, a kerékpáros turizmushoz kapcsolódó szolgáltatások – úgymint biciklikölcsönzés stb.), túrázás, lovaglás és vízi turizmus (pl. a határon átnyúló tematikus útvonalak kijelölése és népszerűsítése, szolgáltatások fejlesztése) valamint bor-, gasztronómiai, kulturális és egészségügyi turizmust kiegészítő szolgáltatások.
- ✓ Új, innovatív turisztikai termékek és szolgáltatások közös fejlesztése a vidéki és turisztikailag kevésbé fejlett területeken közös minőségi szabványoknak megfelelően.
- ✓ Helyi vállalkozók és/vagy alkalmazottaik képzése és kapacitásbővítése a turizmushoz kapcsolódó releváns készségek területén (nyelvtanfolyamok, speciális szakmai képzések, konferenciák, stb.), hozzájárulva a turisztikai szolgáltatások minőségének és a versenyképességének növeléséhez, valamint közvetve a helyi munkahelyteremtéshez.
- ✓ Modern (kommunikációs) eszközök és népszerűsítő tevékenységek fejlesztése a programterület turisztikai kínálatának ismertségének és vonzerejének növelése érdekében.
- ✓ Határon átnyúló vonatkozású szervezetek és/vagy partnerhálózatok létrehozása (pl. turisztikai menedzsment szervezetek, egyesületek, jogi személyiséggel bíró klaszterek vagy egyéb nonprofit szervezetek), amelyek a fenntartható turisztikai termékek és szolgáltatások létrehozását és fejlesztését segítik elő, fellendítik a közös tevékenységeket és a turizmusból tevékenykedő helyi kis- és középvállalkozások számára kedvező környezetet teremtenek.
- ✓

Az 1. prioritási tengely/ 6(c) beruházási prioritás keretében támogatható kedvezményezettek

- ✓ Helyi, regionális, közszolgálati és állami közigazgatási intézmények és szervezeteik, pl. nemzeti parkok/natúrparkok igazgatósága, erdőgazdálkodási hatóságok, kulturális intézmények, múzeumok, helyi akciócsoportok, közlekedési területen illetékes szervezetek stb.
- ✓ Állami tulajdonban lévő vállalatok
- ✓ Nem-kormányzati szervezetek, non-profit szervezetek (beleértve a magánjogi alapon létrehozott nonprofit és közhasznú tevékenységet végző szervezeteket), turisztikai egyesületek, turisztikai desztináció menedzsment szervezetek
- ✓ Egyházi intézmények/szervezetek Magyarországon
- ✓ Kamarák és szakmai társulások
- ✓ Európai Területi Együttműködési Társulások

1. RÉSZ: A PROGRAM BEMUTATÁSAS

Az 1. prioritási tengely / 6(c) beruházási prioritás keretében támogatható fő célcsoportok

- ✓ Turizmusban és ahhoz kapcsolódó területeken aktív KKV-k, egyéni vállalkozók
- ✓ Helyi közösségek
- ✓ A programterületen belülről illetve azon kívülről érkező, a fő turisztikai desztinációkat/mágneseket látogató turisták, vendégek

1.4.2 11(b) beruházási prioritás: az együttműködési kapacitás növelése a határon átnyúló kapcsolatok magasabb fejlettségi szintre emelése érdekében

Prioritási tengely	Beruházási prioritás	Specifikus célkitűzés
Együttműködő régió	11(b): A hatóságok és az érdekelt felek intézményi kapacitásának és a közigazgatás hatékonyságának javítása a jogi és közigazgatási együttműködés, valamint az állampolgárok és az intézmények közötti együttműködés támogatása révén	Az együttműködési kapacitás növelése a határon átnyúló kapcsolatok magasabb színvonalának elérése érdekében

A specifikus célkitűzés keretében támogatható tevékenységtípusok, példákkal

- ✓ környezetvédelem, energiahatékonyság, a megújuló energia;
- ✓ szociális szolgáltatások (szociális innováció), egészségügy, ahol a szociális kihívások területén - mint pl. a lakosság öregedése, a népességcsökkenés, stb. - felmerülő növekvő problémákat kell kezelni;
- ✓ foglalkoztatás; intézményi/szervezeti folyamatok, közös intézkedések és kezdeményezések fejlesztésén keresztül, az ágazat közszolgáltatásainak minőségfejlesztése érdekében;
- ✓ területfejlesztés, regionális fejlesztés; jobb koordináció a hatékonyabb és eredményesebb szakpolitikák alkalmazásával;
- ✓ megközelíthetőség, közlekedés, különös tekintettel a határon átnyúló tömegközlekedés összehangolására;
- ✓ polgári védelem, kockázat-megelőzés és kezelés;
- ✓ kulturális együttműködés.

A 11 (b) beruházási prioritás keretében támogatható kedvezményezettek

- ✓ Helyi, regionális és állami közigazgatási intézmények és szervezeteik
 - ✓ Nem-kormányzati szervezetek
 - ✓ Oktatási intézmények, beleértve a rehabilitációs központokat is
 - ✓ Egészségügyi intézmények, szociális szolgáltatást nyújtó szervezetek
 - ✓ Munkaügyi hivatalok, különböző szakmai kamarák
 - ✓ Kulturális intézmények és szervezetek
 - ✓ Kockázat megelőzésben és katasztrófa kezelésében érintett szervezetek
- Európai Területi Együttműködési Társulások

1. RÉSZ: A PROGRAM BEMUTATÁSAS

A 11(b) beruházási prioritás keretében támogatandó fő célcsoportok

- ✓ az indikatív típusú tevékenységek által célzott ágazatokban aktív helyi, regionális és állami közigazgatási intézmények
- ✓ a programterület helyi közösségei
- ✓ az együttműködésben bevont szervezetek/intézmények kapacitásbővítésének előnyeit élvező nyilvánosság.

1.5 Pénzügyi keretfeltételek

A program összköltségvetése 18.641.194,13 EUR, amiből az ERFA hozzájárulás 14.795.015,00 EUR-t tesz ki. A Technikai Segítségnyújtás céljaira 3.000.000,00 EUR áll rendelkezésre.

A programban az 1. és 2. prioritási tengely alá tartozó projektek támogatására összesen 15,6 millió euró van előirányozva; ebből 85% az Európai Regionális Fejlesztési Alaptól érkezik, 15%-ot pedig más forrásból kell biztosítani.

A 3. sz. táblázatban a projektek finanszírozására rendelkezésre álló összeg megoszlása látható prioritási tengelyek szerint.

3. sz. táblázat: A projektek számára elérhető források felosztása a különféle prioritási tengelyek között

Prioritási tengely	Uniós támogatás	Nemzeti hozzájárulás	Összes támogatás	Társfinanszírozás aránya
1. prioritási tengely	10.000.000,00	1.764.705,89	11.764.705,89	85 %
2. prioritási tengely	3.295.015,00	581.473,24	3.876.488,24	85 %
összesen	13.295.015,00	2.346.179,13	15.641.194,13	85 %

1.6 A program nyelve

Az Interreg SI-HU Program hivatalos nyelvei a szlovén, a magyar és az angol. Az IH-val vagy a KT-val folytatott hivatalos kommunikációnak alapvetően kétnyelvűen – szlovén és magyar nyelven - kell folynia. A KT munkatársai beszélnek vagy a szlovén vagy a magyar nyelvet, így a projektpartnerekkel való kommunikáció mindkét nyelven biztosított.

A programstruktúra munkanyelve az angol.

1.7 Irányítási struktúra

Az Interreg V-A EP két EU tagország, Szlovénia és Magyarország közös programja.

1. RÉSZ: A PROGRAM BEMUTATÁSA

A Program közös megvalósítási struktúrájába beletartoznak az alábbi programhatóságok: Irányító Hatóság, melyet a Közös Titkárság támogat, Igazoló Hatóság és Audit Hatóság. Az Együttműködés Program hatékony és gördülékeny megvalósításában Nemzeti Hatóságok és nemzeti kontrollerek is részt vesznek.

Irányító Hatóság

Az Irányító Hatóság felelős a Program hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elveivel és az ERFA-ra vonatkozó uniós előírásokkal összhangban történő irányításáért és megvalósításáért.

Közös Titkárság

A Közös Titkárság támogatja az Irányító Hatóságot és a Monitoring Bizottságot funkciójuk betöltésében, valamint felel a Program napi szintű megvalósításáért. Ezen túlmenően tájékoztatást és támogatást nyújt a pályázóknak és a partnereknek.

Igazoló Hatóság

Az Igazoló Hatóság az Európai Bizottsághoz való megküldés előtt igazolja a kifizetési kérelmeket. Az Igazoló Hatóság csak *kivételes esetben* eszközöl kifizetést a Vezető Partner vagy a projektpartnerek felé.

Audit Hatóság (Másodszintű ellenőrzés)

Az Audit Hatóságot az ellenőri csoport támogatja, mely az Együttműködési Programban résztvevő tagállamok egy-egy képviselőjéből áll. Az Audit Hatóság felelős az Együttműködés Program irányítási és ellenőrzési rendszerének hatékony és eredményes működésének felügyeletéért. Projektellenőrzésekre a program teljes futamideje alatt sor kerül.

A tagállamok képviselői

A tagállamok képviselői (a Nemzeti Hatóságok) a projekt tartalmához speciálisan kapcsolódó kérdésekben nyújtanak segítséget, ideértve az állami támogatások (State Aid) körét és a projektpartnerek keresését is.

Nemzeti kontrollerek (Első szintű ellenőrzés)

A nemzeti kontrollerek hitelesítik a társfinanszírozott termékek és szolgáltatások teljesítését, a hitelesítésre benyújtott költségek megalapozottságát, és az uniós, a programszintű valamint a nemzeti szabályoknak való megfelelésségüket. E célra az egyes tagállamok rendelkeznek kijelölt kontrollerekkel, akik a projektben a saját országuk területén részt vevő Vezető Partnerek és projektpartnerek által kimutatott költségek jogszerűségéért és szabályosságáért felelnek.

Monitoring Bizottság

A Monitoring Bizottság irányítja a Programot, felügyeli megvalósításának minőségét és hatékonyságát, döntést hoz továbbá a projektek támogatási igényének jóváhagyásáról vagy annak elutasításáról. A Monitoring Bizottság a két érintett tagállam, Szlovénia és Magyarország képviselőiből áll. A Monitoring Bizottsági tagok listája a Program honlapján található.

2. ábra: A programmenedzsment struktúrája



1. RÉSZ: A PROGRAM BEMUTATÁSAS

1.8 elektronikus Monitoring Rendszer (eMS)

A projekt megvalósításának támogatása (beleértve a pályázati folyamatot és a jelentéstételt), az Interreg SI-HU Együttműködés Program keretében az eMS információs rendszeren keresztül történik. Az eMS egy kommunikációs portállal rendelkező monitoring rendszer, amely a projektek benyújtását, jóváhagyását, irányítását és adminisztrációját hivatott lehetővé tenni. A rendszer támogatja a benyújtott és jóváhagyott projektekre vonatkozó információgyűjtést, a projektek értékelését, megvalósítását és teljesítését, továbbá a projektmódosításokat és a projektzárást.

A 2007-2013 időszakkal ellentétben az ISARR rendszer helyett most az eMS rendszert használjuk a pályázatok benyújtására és a költségek igazolására.

2. JOGI KERETFELTÉTELEK ÉS A PROGRAMHOZ KAPCSOLÓDÓ DOKUMENTUMOK

A jelen Program keretében megvalósuló projekteknek meg kell felelniük az EU Strukturális Alapokra vonatkozó előírásainak, a nemzeti jogszabályoknak, és összhangban kell lenniük illetve ki kell egészíteniük a regionális, nemzeti és szektorális fejlesztési stratégiákat/programokat. A dokumentumok, vagy az alábbiakban felsorolt jelentős dokumentumokra mutató linkek (a lista nem teljes körű) a Program honlapján található (www.si-hu.eu).

Vonatkozó programdokumentumok

- ✓ Interreg V-A Szlovénia-Magyarország Együttműködési Program (melyet az Európai Bizottság C(2015)6551 számon, 2015. szeptember 18.-án fogadott el)

Az Európai Strukturális és Beruházási Alapra vonatkozó legfontosabb szabályozások (az 2014-2020-as támogatási időszakra vonatkozó alapvető uniós rendeletek)

- ✓ Közös Végrehajtási Rendelet (KVR)

Az Európai Parlament és a Tanács **1303/2013/EU** (2013. december 17.) rendelete az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra, a Kohéziós Alapra, az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapra és az Európai Tengerügyi és Halászati Alapra vonatkozó közös rendelkezések megállapításáról, az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra és a Kohéziós Alapra és az Európai Tengerügyi és Halászati Alapra vonatkozó általános rendelkezések megállapításáról és az 1083/2006/EK (2006. július 11.) tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről

- ✓ ETE-rendelet

Az Európai Parlament és a Tanács **1299/2013/EU** (2013. december 17.) rendelete az Európai Regionális Fejlesztési Alap által az európai területi együttműködési célkitűzésnek nyújtott támogatásra vonatkozó egyedi rendelkezésekről

- ✓ ERFA-rendelet

Az Európai Parlament és a Tanács **1301/2013/EU** (2013. december 17.) rendelete az Európai Regionális Fejlesztési Alapról és a „Beruházás a növekedésbe és munkahelyteremtésbe” célkitűzésről szóló egyedi rendelkezésekről, valamint az 1080/2006/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről

- ✓ EGTC rendelet

1. RÉSZ: A PROGRAM BEMUTATÁSAS

Az Európai Parlament és a Tanács **1302/2013/EU rendelethe** (2013. december 17.) az európai területi együttműködési csoportosulásról szóló 1082/2006/EK rendeletnek a csoportosulások létrehozásának és működésének egyértelművé tétele, egyszerűsítése és javítása tekintetében történő módosításáról

Stratégiai keretfeltételek

- ✓ Európa 2020: Az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedés stratégiája, a Bizottság közleménye, COM(2010)2020 végleges
- ✓ Duna-stratégia: Az Európai Unió Duna régióra vonatkozó stratégiája, a Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának, COM(2010) 715 végleges
- ✓ A Európai Union Alpok-régióra vonatkozó stratégiája (EUSALP, 2015)

Alapvető nemzeti szabályok

Az uniós előírások és az együttműködés programszabályai mellett a nemzeti jogszabályokat is be kell tartani. Néhány példa ezek közül:

- ✓ **Áruk és szolgáltatások közbeszerzése:** Minden, Szlovéniában támogatásban részesülő projektpartnernek be kell tartania a nemzeti közbeszerzési törvény előírásait. Minden magyar szervezet köteles a Magyarországon érvényes közbeszerzési szabályok figyelembe vételével eljárni.
- ✓ **Állami támogatás:** Amennyiben a projektre vagy a benne zajló tevékenységekre vonatkoznak az állami támogatással kapcsolatos szabályok, úgy figyelemmel kell lenni a közpénzből való támogatás plafonértékére, illetve a maximális támogatási intenzitásra.
- ✓ **A projekt által megcélzott speciális területekre** vonatkozó hatályos nemzeti szabályozás: pl. környezetvédelmi beavatkozások, természeti és kulturális örökség, építésügy, stb., melyet a projekt tervezése és megvalósítása során figyelembe kell venni.

3. AZ INTERREG V-A SI-HU PROGRAM ALAPELVEI

3.1 Eredményközpontúság

A jelen támogatási időszakban nagy hangsúly lesz a projektek eredményközpontúságán, amikor is az az elvárás, hogy szülessenek látható outputok és konkrét eredmények. Az eredményközpontú megközelítés visszatükröződik az új program- és projektszintű intervenciós logikában is.

A program intervenciós logikája

Az Európai Unió a 2014-2020-as támogatási időszakban megköveteli a programoktól, hogy **eredményközpontú** intervenciós logikát dolgozzanak ki, kiemelve a programok egyértelmű hozzájárulását az Európa 2020 stratégia célkitűzéseihez és a gazdasági, társadalmi és területi kohézió vívmányaihoz. A programoknak olyan projekteket kell támogatniuk, amelyek igazolják a "soft" akciók (felmérések, tanulmányok, stb.) révén keletkező outputok konkrét, látható, és fenntartható eredményekké alakulását. Elvárás, hogy a projekt hatására a kiindulási helyzet változzon meg (javuljon).

Az Interreg SI-HU Program intervenciós logikája három prioritási tengelyt (az egyik a technikai segítségnyújtás) és hozzájuk kapcsolódó specifikus célkitűzéseket foglal magában. Az egyes

1. RÉSZ: A PROGRAM BEMUTATÁSAS

specifikus célkitűzések körében elvárt eredmények (ld. az 1. rész 1.3 fejezetét) úgy kerültek meghatározva, hogy visszatükrözzék azokat a változásokat, melyeket a Program a projektek megvalósítása révén az egész programterületre nézve el kíván érni. Az eredmények és az azokhoz kapcsolódó változások mérése az egyes programspecifikus célkitűzéshez kapcsolt eredményindikátorok segítségével történik.

A projekt intervenció logikája

A projekteknek szigorú eredményközpontú szemléletet kell megvalósítaniuk, világosan meghatározva azokat az eredményeket, melyek elérésére a projekt törekszik, azokat a területi kihívásokhoz és szükségletekhez kapcsolva (a projekt intervenció logikájának kidolgozása körében lásd a 2. rész 2.2 pontját is).

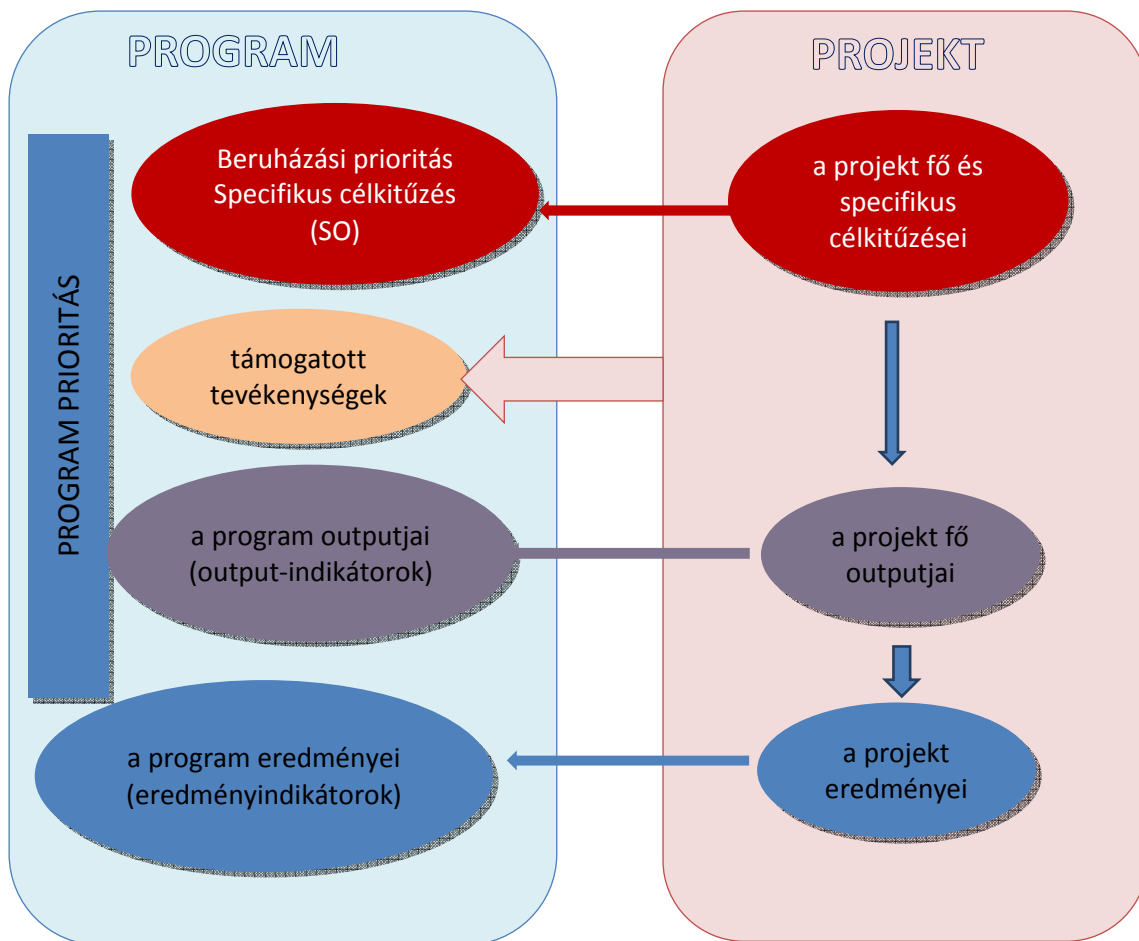
A támogatás elnyerésének feltétele a projekt intervenció logikájának (vagyis a projekt specifikus célkitűzései, tevékenységei, outputjai és várható eredményei) **koherenciája a program kijelölt specifikus célkitűzéseivel.** Az olyan projekt, amelynél nem ismerhető fel közvetlen kapcsolódás a program specifikus célkitűzéseivel, és/vagy amely nem járul hozzá a vonatkozó elvárt programeredményhez, az Interreg V-A SI-HU EP keretében nem részesülhet támogatásban.

Egyértelműen eredményközpontú hozzáállás az, amely hozzájárul az Interreg V-A SI-HU Együttműködési Program specifikus célkitűzéseinek eléréséhez

- ✓ a projekt célkitűzéseinek egyértelműen a kiválasztott prioritási tengelyen belüli valamelyik programspecifikus célkitűzésre kell irányulnia
- ✓ világosan ki kell mutatni a projekt hozzájárulását a program vonatkozó eredményéhez (és a kapcsolódó indikátorhoz)
- ✓ a projekttevékenységeknek és az outputoknak logikusan kapcsolódniuk kell a megcélzott specifikus célkitűzéshez

1. RÉSZ: A PROGRAM BEMUTATÁSAS

2. ábra: A program és a projekt intervenciós logikája közötti kapcsolódások



3.2 Területi relevancia

A területi relevancia a támogatandó projekttel szembeni egyik legfontosabb minőségi követelmény. A határon átnyúló aspektust a projekt egész futamideje alatt egyértelműen ki kell mutatni, ami annyit jelent, hogy az azonosított problémát egy tagállam egyedül nem tudná hatékonyan megoldani:

- ✓ a megoldásokat a projektben résztvevő, különböző országokban/régiókban működő szervezeteknek közösen kell kifejleszteniük, ezáltal egyértelműen rámutatva a határon átnyúló hozzáadott értékre, mely túlmegy a résztvevő országok/régiók által egyedül is elérhető puszta eredményeken;
- ✓ a projekt-outputokat határon átnyúló munkamódszerbe kell ágyazni;
- ✓ a projekteknek a tematikus és a területi megközelítés kombinálása révén ki kell fejleszteniük a regionális fejlesztés integrált megközelítését.

3.3 Partnerség relevanciája

A kézzelfogható projekteredmények elérése érdekében alapvető fontosságú az olyan partnerek bevonása, amelyek leginkább illetékesek és hozzáértők a projekt kidolgozása, megvalósítása, a kommunikáció és a tervezett projekt-outputok és eredmények aktiválása

1. RÉSZ: A PROGRAM BEMUTATÁSAS

terén. E tekintetben a megfelelő partnerség kialakításához figyelembe kell venni a tematikus hatáskört és hozzáértés, valamint a földrajzi és intézményi relevanciát is.

A partnerség a projektben megvalósuló regionális fejlesztés körében tükrözze vissza az integrált területi megközelítést. Az összes partnernek úgy kell részt vennie a munkában, hogy az kifejezze a projekt közös megvalósítását és határon átnyúló hozzáadott értékét.

3.4 Fenntarthatóság

A projekt outputjainak és eredményeinek fenntarthatósága elengedhetetlen a területi hatás és a hosszú távú előnyök biztosítása érdekében, melyek a projekt lezárultát követően is fennmaradnak a projekt fő célkitűzései elérése céljából.

Ezért a projekteknek gondoskodniuk kell róla, hogy az elért outputok és eredmények tartósak és fenntarthatóak legyenek, egyben alkalmasak arra, hogy a projekt lezárultát követően folytatódhassanak.

A fenntarthatóság elérése érdekében a projekteknek kezdettől fogva hosszú távú stratégiai perspektívában kell gondolkodniuk, amely hosszabb idő távlatában elvezet a célcsoportok számára a kívánt eredményekhez. Az ilyen hosszú távú előnyök elérése érdekében alapvető fontosságú a fő érdekelték szükségleteinek, valamint az intézményi összefüggések érvényesülésének figyelembe vétele már a projekt tervezési fázisában. Konkrétan, a fő érdekeltéket a projektfejlesztés korai fázisától kezdődően aktívan be kell vonni a munkába.

A fenntarthatóság alábbi szempontjai között különbséget kell tenni: pénzügyi fenntarthatóság (a követő tevékenységek és beruházások finanszírozása, források biztosítása a jövőbeni működési és karbantartási költségre, stb.), intézményi fenntarthatóság (a projekt-outputok "tulajdonjoga" – amelynek a struktúrája lehetővé teszi, hogy a projekt eredményei annak befejeződését követően is megmaradjanak).

3.5 Horizontális elvek

A horizontális elv olyan elv, amelynek az egész Programban és minden projektben érvényre kell jutnia. Ezért minden, az Interreg V-A SI-HU Együttműködési Programban jóváhagyott projektnek feladata az alábbi horizontális elvek érvényesülésének biztosítása.

3.5.1 Fenntartható fejlődés

A fenntartható fejlődés elve horizontális elvként került beépítésre az együttműködési programba. Ezért a Program keretében támogatott minden projekt köteles az ezzel kapcsolatos szabályozásokat és előírásokat betartani. A pályázatban ki kell térni a fenntartható fejlődéshez való hozzájárulás mikéntjére, válaszva, hogy az mennyiben van beágyazva a projekt koncepciójába és a tervezett tevékenységekbe.

3.5.2 Esélyegyenlőség és a diszkrimináció tilalma

A projekteknek gondoskodniuk kell róla, hogy a megvalósított tevékenységek összhangban legyenek az esélyegyenlőség elvével, és hogy ne idézzenek elő semmilyen jellegű diszkriminációt (nem, faji vagy etnikai hovatartozás, vallás vagy hit, fogyatékoság vagy szexuális irányultság alapján).

1. RÉSZ: A PROGRAM BEMUTATÁSAS

A pályázóknak ki kell fejteniük, hogy mennyiben járulnak hozzá a fenti elvek érvényesüléséhez, vázolva, hogy az esélyegyenlőség elve mennyiben van beágyazva a projekt koncepciójába és a tervezett tevékenységekbe.

A kifejezetten az egyenlőtlenségek csökkentésére irányuló akciókat tartalmazó projektek mellett a bármely prioritási tengely mentén benyújtott projekteknek is törekedniük kell olyan intézkedések megtételére, amelyek elősegítik az esélyegyenlőség érvényesülését és megelőzik a bármilyen jellegű diszkriminációt, pl. a demográfiai változás és az egyenlőtlenség egyes problémái elleni aktív küzdelem által. Minden projektnek törekednie kell olyan intézkedések tevékenységekbe ágyazására, amelyek aktívan célozzák meg a programterületen belül feltárt speciális kihívások kezelését (pl. hátrányos helyzetű csoportok jobb társadalmi integrációja). A projekteknek törekedniük kell az akadálymentes megközelítés elvének érvényesítésére.

3.5.3 Férfiak és nők egyenlősége

A projektek keretében biztosítani kell, hogy a megvalósított tevékenységek összhangban legyenek a férfiak és nők egyenlőségének elvével, és ne keletkezzen semmilyen jellegű diszkrimináció.

A pályázóknak ki kell fejteniük, hogy mennyiben járulnak hozzá ennek az elvnek az érvényesüléséhez, vázolva, hogy az egyenlőség elve mennyiben van beágyazva a projekt koncepciójába és a tervezett tevékenységekbe.

Bármely prioritási tengely mentén benyújtott projekt esetében törekedni kell a gender szemlélet érvényesítésére irányuló intézkedések megtétele, pl. egyenlő számú férfi és nő részvételének forszírozása és/vagy a gender mainstreaming aktív reklámozása által.

Bármely prioritási tengely mentén benyújtott projektnél kiemelten törekedni kell a környezetvédelmi problémák megoldására irányuló tevékenységek beépítésére és **a projekt környezeti kihatásainak csökkentésére**, pl. az alábbiak révén:

- ✓ a közlekedésből és szállításból eredő légszennyezés csökkentéséhez való hozzájárulás (különösen az utazási távolságok rövidítésére való törekvés által)
- ✓ a környezetvédelemhez és a fenntartható fejlődéshez kapcsolódó több álláslehetőség, oktatási és képzési lehetőség létrejöttéhez való hozzájárulás, az ilyen jellegű szolgáltatások támogatása
- ✓ környezetbarát közbeszerzés módszeres alkalmazása
- ✓ törekvés az ülések online-lebonyolítására a személyes összejövetelek helyett, ahol erre mód van

konferenciák és rendezvények szervezése oly módon, hogy szem előtt tartják a fenntarthatóságot (pl. több különböző ülés egy helyszínen való kombinálása, nyomtatási mennyiségek csökkentése, újrahasznosított anyagok használata, videókonferencia-rendszerek használata, stb.)